

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Raport privind situația economică și bugetară pe primele șase luni ale anului 2013

Cuprins

I. Evoluții macroeconomice recente ale economiei românești.....	2
II. Politica bugetară pe anul 2013	5
III. Execuția bugetară pe primele șase luni ale anului	9
IV. Finanțarea deficitului bugetar și datoria publică	15
V. Absorbția fondurilor externe nerambursabile	16

I. Evoluții macroeconomice recente ale economiei românești

Evoluția economică din prima parte a anului a fost superioară estimărilor inițiale, dar bazată mai mult pe cererea externă decât pe consum intern și investiții; în această perioadă, exporturile s-au majorat semnificativ, importurile s-au redus, iar cererea internă a fost aproximativ la același nivel ca în aceeași perioadă din 2012.

În primul trimestru din acest an **produsul intern brut s-a majorat cu 2,2%** ca urmare a contribuției pozitive a exportului net (4,5 procente), a contribuției negative a cererii interne finale (-1,3 procente) și a stocurilor (1 procent); exporturile de bunuri și servicii s-au majorat cu 9,1% în timp ce importurile de bunuri și servicii s-au redus cu 0,1%.

Cererea internă finală a contribuit negativ la creșterea produsului intern brut, consecință a scăderii cheltuielilor cu consumul privat cu 0,3%, a cheltuielilor cu consumul public cu 0,2% și a formării brute de capital fix cu 5,4%.

Pe latura ofertei, creșterea produsului intern brut a fost susținută de majoritatea sectoarelor economice, excepție făcând agricultura a cărei valoare adăugată brută s-a diminuat cu 8%. Sectorul serviciilor a înregistrat cea mai mare creștere (3%), urmat de industrie (2,6%) și construcții (1,6%). Impozitele nete pe produs au înregistrat, de asemenea, un spor de 1,5%.

În primele cinci luni din acest an, volumul producției industriale s-a majorat cu 6,1% față de aceeași perioadă a anului anterior. Tendința de creștere s-a manifestat cu precădere în perioada aprilie-mai, când volumul producției industriale a fost cu 8,2 % peste realizările din aceeași perioada 2012 și cu 3,5 puncte procentuale peste realizările din primul trimestru.

În sectorul construcțiilor, volumul lucrărilor s-a redus cu 7,2%, în special datorită scăderilor înregistrate la construcțiile ingineresti (-9,0 %) cât și a clădirilor nerezidențiale (-5,3 %), în timp ce clădirile rezidențiale au crescut cu 0,9 %.

Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării unei **creșteri economice în jurul a 2% față de 1,6% cât se estima la elaborarea legii bugetului de stat și un produs intern brut în valoare nominală de 626,2 miliarde lei, față de 623,3 miliarde lei cât s-a estimat inițial.**

În primele 5 luni 2013, exportul total de bunuri s-a majorat cu 5,7% față de perioada similară a anului 2012, rezultând o medie lunară de 3,9 miliarde euro față de 3,7 miliarde euro. Dinamica exportului extracomunitar a fost de 8,2% situându-se astfel cu 2,5 puncte procentuale peste creșterea exporturilor totale. Importurile în primele luni ale acestui an s-au redus cu 1,9%, în principal ca urmare a diminuării importurilor din zona extracomunitară cu 15,8%. Ca urmare a acestei evoluții a exporturilor și importurilor, deficitul balanței comerciale FOB-CIF a României în primele 5 luni 2013 a înregistrat o valoare de 2.184,9 milioane euro, fiind cel mai mic deficit aferent acestei perioade, din ultimii 5 ani.

Contul curent al balanței de plăți, în primele 5 luni 2013, a înregistrat un excedent în valoare de 314 milioane euro, față de deficitul de 2.282 milioane euro realizat în perioada similară a anului 2012, pe fondul reducerii deficitului balanței comerciale cu 53,4%. Contul financiar a trecut de la un excedent de 564 milioane euro, cât s-a înregistrat în primele 5 luni 2012, la un deficit de 1.289 milioane euro în primele luni ale anului curent. Investițiile de portofoliu s-au majorat de 2,9 ori, valoarea acestora ajungând la 4.089 milioane euro. Investițiile străine directe au atins o valoare de 414 milioane euro față de 657 milioane euro cât s-a înregistrat în aceeași perioadă din 2012 înregistrându-se astfel o scădere a acestora cu 37,0%.

În luna iunie 2013, **rata anuală a inflației** a ajuns la nivelul de 5,37%. Față de luna decembrie 2012, creșterea prețurilor de consum în luna iunie 2013 a fost de 2,07%, cu 0,42 puncte procentuale peste nivelul înregistrat în primele șase luni din anul 2012. Prețurile mărfurilor alimentare s-au majorat la sfârșitul primului semestru cu 1,52% față de luna decembrie 2012 (nivel inferior cu 0,44 puncte procentuale față de perioada ianuarie – iunie 2012), în timp ce prețurile mărfurilor nealimentare au înregistrat o majorare cu 2,72%, cu 1,32 puncte procentuale față de aceeași perioadă din 2012, datorită majorării din luna ianuarie la energie electrică cu 10,38% și a accizelor la tutun. Tarifele la servicii s-au majorat cu 1,60%, nivel apropiat de cel din perioada ianuarie – iunie 2012.

În anul 2013, rata inflației se apreciază că va ajunge la 3,5% la sfârșitul anului, diminuându-se cu 1,45 puncte procentuale față de sfârșitul anului 2012 (4,95%). Valorile prognozate pentru anul 2013 în ceea ce privește rata inflației se păstrează aproximativ la același nivel cu estimările care au stat la baza elaborării bugetului. Majorarea mediei anuale a inflației de la 4,3% la 4,5% se datorează unei creșteri superioare a prețurilor în primul semestru.

Moneda națională s-a depreciat față de euro în anul 2012 comparativ cu anul 2011, până la un curs mediu de 4,4560 lei/euro, înregistrându-se o depreciere atât în termeni nominali cu 4,9% cât și în termeni reali, cu 1,72%.

În primul semestru din anul 2013, cursul de schimb a fost de 4,5231 lei/euro. Ca urmare, moneda națională s-a depreciat față de semestrul I 2012 în termeni nominali cu 0,1% și s-a apreciat în termeni reali cu 5,4%.

Cursul de schimb estimat pentru 2013 s-a modificat de la 4,50 lei/euro, cât era prevăzut în raportul la buget, la 4,45 lei/euro, datorită evoluțiilor favorabile înregistrate în primul trimestru.

În trimestrul I 2013, numărul de salariați, conform AMIGO, a scăzut cu 0,7% față de trimestrul I 2012, ajungând la 6.140 mii persoane. Numărul șomerilor, definiți conform criteriilor Biroului Internațional al Muncii (BIM), a scăzut de la 740 mii persoane în trimestrul I 2012 la 731 mii persoane în trimestrul I 2013, rata șomajului fiind de 7,5%, mai mică cu 0,1 puncte procentuale față de cea din trimestrul I 2012.

Efectivul de salariați la sfârșitul lunii aprilie 2013, conform datelor operative, a fost de 4.367,6 mii persoane, mai mare cu 1,3% față de decembrie 2012.

Numărul șomerilor înregistrați la sfârșitul lunii iunie 2013 a fost de 438,1 mii persoane, cu 55,7 mii persoane mai mic față de sfârșitul anului 2012, iar rata șomajului a scăzut până la 4,96%, față de 5,59% la sfârșitul anului 2012.

În primele 5 luni ale anului 2013, **câștigul salarial mediu brut** a fost cu 5,8% peste cel din perioada corespunzătoare din 2012, respectiv de 2.206 lei. În sectorul concurențial, câștigul salarial mediu brut a crescut cu 3,0%, în timp ce în sectorul bugetar (administrație publică, învățământ, sănătate) s-a înregistrat o creștere de 17,3%. Câștigul salarial mediu net s-a majorat cu 5,6%, majorare situată peste nivelul inflației medii corespunzătoare perioadei (5,5%).

II. Politica fiscal-bugetară pe anul 2013

1. Principalele obiective

Principalele obiective ale politicii fiscal-bugetare pe anul 2013 au fost:

- a) Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea economică sustenabilă a țării.
- b) Continuarea procesului de consolidare fiscală prin creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, în urma introducerii unui pachet de măsuri fiscale orientate către lărgirea bazei de impozitare și aplicarea principiului solidarității.
- c) Întărirea disciplinei bugetare prin reducerea risipei în cheltuielile aparatului central, și prin plata arieratelor în sănătate, în infrastructura de transport și în administrația locală.
- d) Reforma investițiilor publice prin creșterea substanțială a fondurilor alocate cofinanțării proiectelor europene și finanțarea cu prioritate, din resurse proprii, în 2013, doar a acelor investiții care au grad ridicat de execuție și care pot fi finalizate până în 2014.
- e) Îmbunătățirea planificării bugetare multianuale pentru perioada 2014-2016.
- f) Transparență în utilizarea banului public și bune practici de raportare bugetară.
- g) Managementul adecvat al datoriei publice.

Bugetul pe anul 2013 a fost estimat pe o creștere economică de 1,6% din PIB, pentru stimularea acestei creșteri întreprinzându-se următoarele măsuri:

- Creșterea veniturilor disponibile ale populației prin: indexarea pensiilor cu 4%; intrarea în plată a creșterii de 7,4% bugetari; creșterea salariului minim la 750 lei de la 1 februarie 2013 și la 800 lei de la 1 iulie 2013.
- Creșterea eficienței investițiilor prin reorientarea finanțării acestora cu preponderență către fonduri primite de la UE;
- Plata arieratelor: eliberează resurse în sectorul privat și redă încrederea în mecanismele pieței, contribuie la creșterea lichidităților în economie.
- Continuarea acordării de ajutoare de stat în vederea realizării de investiții în economie.

2. Principalele coordonate bugetare

Politica bugetară în anul 2013 a avut în vedere continuarea procesului de consolidare fiscală prin creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, în urma introducerii unui pachet de măsuri fiscale orientate către lărgirea bazei de impozitare și aplicarea principiului solidarității, România își propune în 2013 continuarea reducerii deficitului bugetar la 2,1% din PIB pe metodologia cash, respectiv la 2,4% din PIB pe metodologia ESA.

În 2013 consolidarea fiscală se bazează pe o nouă viziune bugetară, în care ritmul de creștere al veniturilor devansează ritmul de creștere al cheltuielilor bugetare ca urmare a introducerii pachetului de consolidare fiscală.

În acest context, Guvernul a urmărit ca pachetul de consolidare fiscală să se realizeze preponderent prin creșterea veniturilor bugetare, aflate oricum la cel mai scăzut nivel din UE, ca pondere în PIB.

Noul pachet de măsuri fiscale pe care se sprijină această construcție bugetară aduce un plus de 2,9 miliarde lei, din care 1,8 miliarde lei au fost alocate pentru creșterea cheltuielilor de investiții și 1,1 miliarde lei au fost folosite pentru reducerea deficitului bugetar estimat pentru anul 2013.

Se estimează că în anul 2013 România să aibă un deficit structural de 1,6% din PIB. Limitarea deficitului structural promovată prin Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare semnat și de România la 2 martie 2012 va conduce la o disciplină fiscală pronunțată, cheltuirea responsabilă a banilor publici, ceea ce pentru o țară ca România, dată fiind experiența istorică negativă, poate fi un avantaj semnificativ.

3. Politica fiscală

Viziunea fiscală promovată prin proiectul de buget pe anul 2013 este una calitativă, care să stimuleze mediul economic, investițiile și inițiativa antreprenorială, bazată pe construirea unui sector privat puternic, care să genereze prosperitate, securitate socială și să dinamizeze inclusiv reformele din sfera sectorului public.

Principalele prioritati au fost:

- Un sistem european performant al finanțelor publice - eficient, transparent, previzibil, care să conducă la creșterea veniturilor bugetare prin lărgirea bazei de impozitare, și nu prin creșterea poverii fiscale asupra economiei.
- Asigurarea stabilității macroeconomice și a sustenabilității datoriei publice, prin menținerea deficitului bugetar în trendul actual de consolidare fiscală.
- Simplificarea sistemului de taxe și sporirea competitivității fiscale a mediului de afaceri prin:
 - ✓ lărgirea bazei de impozitare;
 - ✓ simplificarea sistemului de taxe;
 - ✓ creșterea colectării veniturilor bugetare;
 - ✓ reducerea evaziunii fiscale.
 - ✓ Reducerea numărului de taxe parafiscale.
- Întărirea disciplinei și a guvernanței fiscale, transparentizarea și creșterea eficienței banului public .

4. Politica bugetară în anul 2013

Coordonatele predominante ale politicii bugetare pe anul 2013 au fost:

- Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea economică sustenabilă;
- creșterea eficienței alocărilor bugetare și reduceri de cheltuieli pentru identificarea de economii în vederea creării spațiului de manevră pentru domenii prioritare cu influență asupra creșterii economice: marile proiecte în infrastructura, educație, cercetare, agricultură, etc.

Obiectivele politicii bugetare pentru anul 2013 au fost:

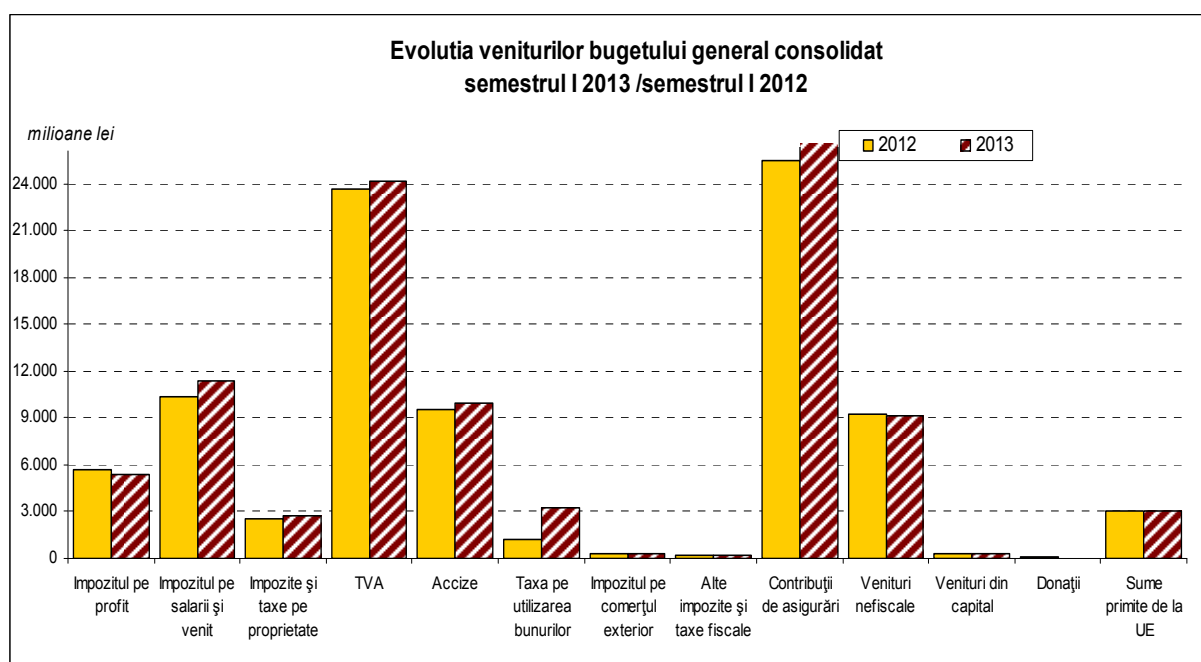
- ✓ Pentru anul 2013 s-a avut în vedere menținerea drepturilor salariale la nivelul lunii decembrie 2012, drepturi care includ și majorarea de 7,4% asigurându-se astfel recuperarea integrală a reducerii salariale de 25%.
- ✓ Pentru anul 2013, s-a avut în vedere finanțarea unui număr maxim de posturi în sectorul bugetar de 1.187.000.
- ✓ Neacordarea de tichete de masă și tichete cadou la personal din sector bugetar (aceste drepturi nu s-au acordat nici în perioada anterioară).

- ✓ Un aspect relevant în cadrul acestor cheltuielilor bugetare îl reprezintă analiza eficienței cheltuielilor de capital, prioritizarea acestora pe criterii de eficiență, și diminuarea sau eliminarea alocațiilor bugetare pentru investiții cu potențial economico-financiar redus, cum ar fi bazinele de înot, dotări ale instituțiilor publice cu autovehicule, mobilier, aparatură electronică, etc.
- ✓ Creșterea absorbției fondurilor europene devine astfel esențială știind că potențialul de multiplicare a cheltuielilor bugetare proprii în cazul proiectelor finanțate din fonduri UE este mult mai mare decât în cazul proiectelor finanțate integral din resurse proprii. Se va avea în vedere și urmărirea implementării prevederilor Regulamentului U.E. nr. 1311/2011 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului C.E. 1083/2006 care prevede în cazuri justificate, o majorare a plăților intermediare și a plăților soldului final din fondurile structurale și din Fondul de coeziune, cu o sumă echivalentă cu zece puncte procentuale în plus față de rata de cofinanțare aplicabilă pentru fiecare axă prioritară în cazul statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave cu privire la stabilitatea lor financiară și care au solicitat să beneficieze de măsura respectivă. În consecință, contrapartida națională necesară va fi redusă în mod corespunzător.
- ✓ reducere substanțială a unor categorii de cheltuieli materiale și de servicii ineficiente și oneroase pentru contribuabili, ca efect al întăririi cadrului legislativ privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare;
- ✓ diminuarea subvențiilor ceea ce arată diminuarea intervenției statului în economie și intensificarea acțiunii regulilor economiei de piață.

III. Execuția bugetară pe primele șase luni ale anului 2013

Conform datelor operative, execuția bugetului general consolidat pe primele șase luni ale anului (Anexa nr. 1 și Anexa nr. 2) s-a încheiat cu un deficit de 6,6 miliarde lei, sub limita țintei de deficit, în sumă de 7,1 miliarde lei.

Veniturile colectate la bugetul general consolidat au fost în sumă de 97,5 miliarde lei, cu o creștere nominală de 4,8% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent, creștere și un grad de realizare al programului de încasări pe primul semestru de 93,5% înregistrată atât la venituri fiscale (+6,8%) cât și la contribuții de asigurări sociale (+4,3%).



Veniturile fiscale au fost în sumă de 58,7 miliarde lei, în creștere cu 6,8% comparativ cu perioada similară din anul precedent și s-au realizat în proporție de 96,2%.

În structură veniturile fiscale au avut următoarea evoluție:

- Încasările din **impozitul pe profit** s-au redus cu **5,5% comparativ cu anul anterior**, înregistrând pe de-o parte creșteri ale încasărilor de la agenții economici cu 0,2% și pe de altă parte, diminuarea încasărilor datorită regularizărilor efectuate de băncile comerciale, în timp ce gradul de realizare al programului de încasări a fost de 86,7%.

- Încasările din **impozitul pe venit** s-au realizat în proporție de 99,9%, înregistrând comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent o creștere cu **9,3%**, fiind influențate de:
- creșterea efectivului de salariați din economie cu 2,5% (în perioada decembrie 2012 - mai 2013 față de decembrie 2011 - mai 2012);
 - creșterea câștigului salarial mediu brut pe economie cu 5,8% (în perioada decembrie 2012 - mai 2013 față de decembrie 2011 - mai 2012);
 - creșterea salariului minim de la 700 lei la 750 lei, începând cu 01.02.2013 conform H.G. nr. 23/2013;
 - reîntregirea salariilor personalului bugetar;
 - creșterea punctului de pensie de la valoarea de 732,8 lei la valoarea de 762,1 lei conform OUG nr.1/2013;
 - modificarea bazei de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate datorate de pensionari.
- Încasările din **impozitele și taxele pe proprietate** au crescut cu **9,5%** comparativ cu semestrul I al anului 2012, ca urmare a modificărilor legislative cu privire la actualizarea valorii impozabile în cazul taxelor pe proprietate introduse prin H.G. nr. 1039/2012, privind nivelurile pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile începând cu anul 2013, gradul de realizare al programului de încasări fiind de 105,7% ;
- Încasările din **taxa pe valoarea adăugată** s-au realizat în proporție de 96,8% iar comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent au crescut cu **2,3%**, creșterea fiind determinată de creșterea încasărilor din operațiuni interne cu 6,5%, în timp ce încasările aferente importurilor de bunuri s-au diminuat cu 7,6% iar rambursările de TVA au crescut cu 14,8%. Diminuarea încasărilor din TVA aferente importurilor de bunuri a fost determinată de reducerea în primele 5 luni a importurilor din zona extracomunitară cu 15,8%;

- Încasările din **accize** au înregistrat un grad de realizare de 93,3% și o creștere de **4,2% comparativ cu semestrul I al anului precedent**, datorată în principal:
 - majorării accizei la bere, țigarete și motorină;
 - majorării cursul de schimb valutar¹ luat în calcul la plata accizelor cu 5,2% față de anul 2012.

- Încasările din **impozitul pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale** s-au diminuat cu **5,2%** comparativ aceeași perioadă a anului precedent, ca urmare a reducerii în primele 5 luni a importurilor din zona extracomunitară cu 15,8% în timp ce gradul de realizare al programului de încasări a fost de 91,1%;

- Încasările din **taxa pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** au înregistrat o creștere semnificativă (**+163,9%**) comparativ cu semestrul I al anului 2012 datorită încasării în luna iunie a taxelor de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, potrivit prevederilor H.G. nr. 605/2012 iar programul de încasări s-a realizat în proporție de 109,5%.

Contribuțiile de asigurări colectate la bugetul general consolidat au fost în sumă de **26,6 miliarde lei**, în creștere cu **4,3%** față de aceeași perioadă a anului precedent și un grad de realizare al programului de încasări de 99,8%. Evoluția pozitivă față de anul precedent s-a datorat în principal creșterii efectivului de salariați din economie, a câștigului mediu salarial, creșterii salariului minim pe economie precum și măsurilor de reîntregire a salariilor din sectorul bugetar.

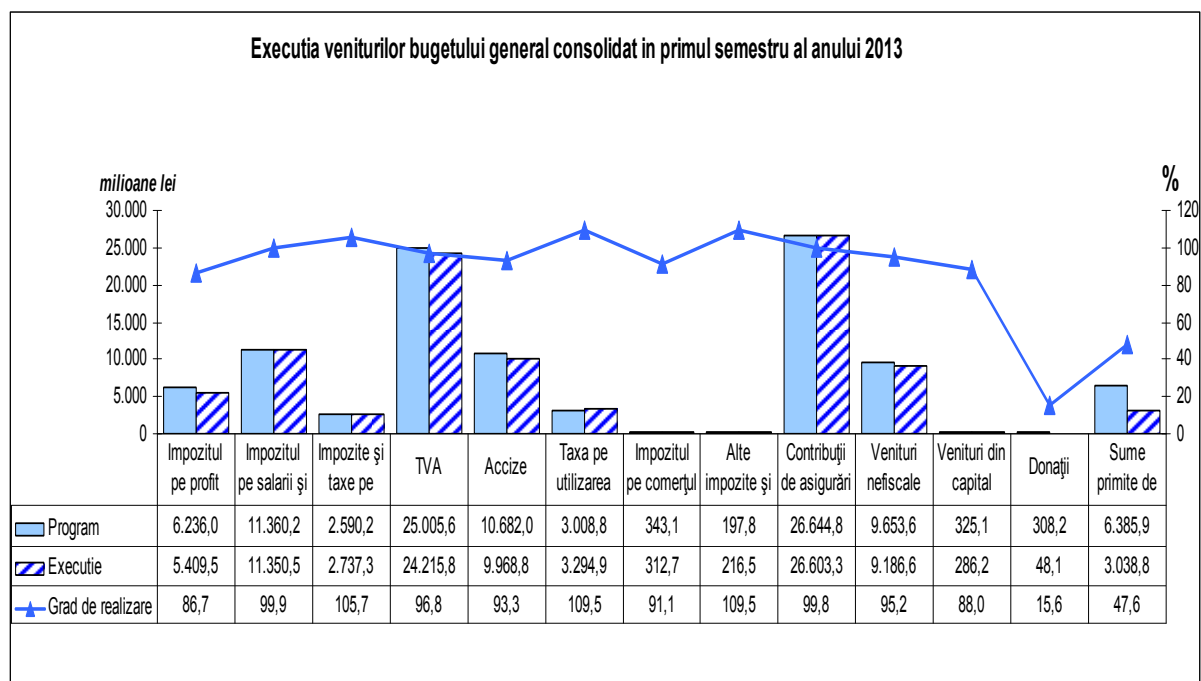
Încasările din **contribuțiile de asigurări** au fost afectate de obligația de restituire a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate către pensionari, conform prevederilor *O.U.G. nr. 17/2012 privind stabilirea unor măsuri de restituire a unor contribuții de asigurări sociale de sănătate*.

La nivelul **administrațiilor locale** s-au înregistrat, de asemenea, creșteri față de anul precedent la veniturile din **impozite și taxe pe proprietate** cu 9,4 % și la **venituri nefiscale** cu 6,3%.

¹ stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene

Sumele rambursate de Uniunea Europeană în contul plăților efectuate au continuat evoluția ascendentă ajungând la un nivel similar cu cel din aceeași perioadă a anului precedent, gradul de realizare al programului semestrial fiind de 47,6%.

Evoluția principalelor venituri, din punct de vedere al gradului de realizare față de programul semestrial, este prezentată în graficul de mai jos.

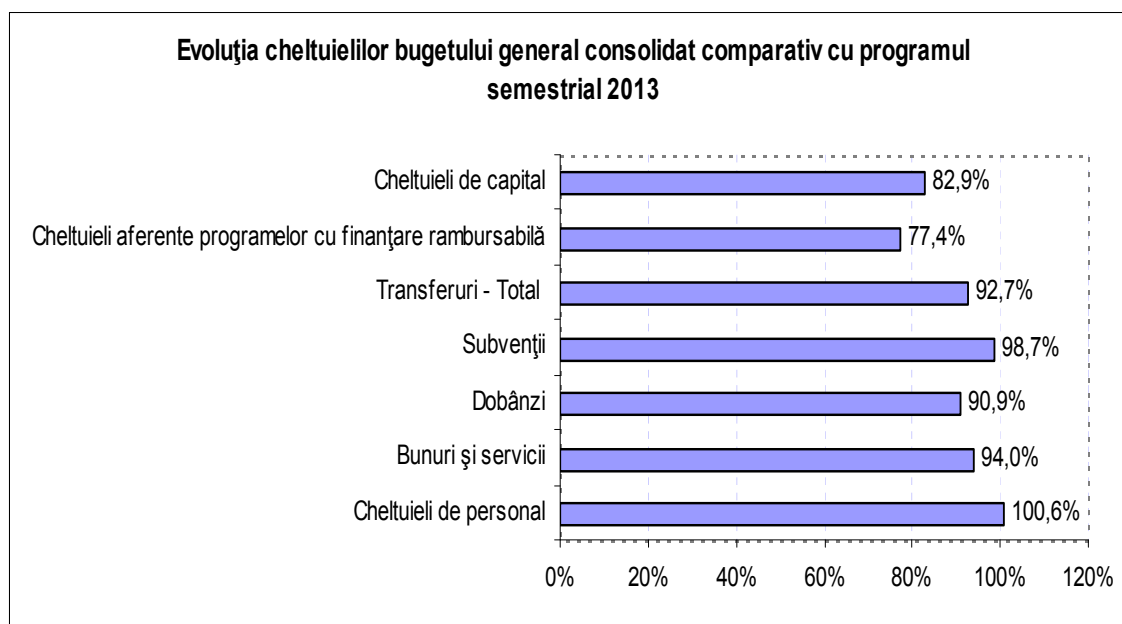


Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de **104,2 miliarde lei**, reprezentând **16,7% din PIB**, au crescut în termeni nominali cu **4,3%** față de aceeași perioadă a anului precedent, dar ca pondere în PIB s-au redus cu 0,3 pp.

S-au înregistrat creșteri față de primul semestru al anului 2012 la **cheltuielile de personal** (+18,0%) ca urmare a reîntregirii salariilor personalului bugetar, la **subvenții** (+9,3%) și la **dobânzi** (+0,7%).

Cheltuielile cu **bunuri și servicii** au crescut de asemenea cu **6,8%**, ca urmare a accelerării procesului de achitare a arieratelor de către autoritățile locale și a plăților din fondul național de sănătate.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost de 12,2 miliarde lei (1,96% din PIB).



Cheltuielile aferente **proiectelor cu finanțare UE** s-au diminuat în termeni nominali cu **19,2%** față de realizările perioadei similare anului 2012, iar ca pondere în PIB cu 0,3 pp.

Cheltuielile cu **asistența socială** au înregistrat o ușoară creștere de **1,6%** comparativ cu primul semestru al anului 2012, dar ca procent în PIB s-au redus cu 0,2pp.

Față de programul semestrial cheltuielile totale s-au realizat în proporție de **93,5%**, la principalele cheltuieli gradul de realizare fiind inferior celui prevăzut, cu excepția **cheltuielilor de personal** unde s-a înregistrat o ușoară depășire de 0,6%.

În cazul **bugetelor de asigurări sociale** este de observat că deși toate bugetele au primit subvenții de la bugetul de stat, execuția bugetară pe semestrul I 2013 s-a încheiat cu deficit în cazul bugetului asigurărilor pentru șomaj precum și a bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Bugetele de asigurări sociale	Program inițial 2013	Realizări semestrul I 2012	Realizări semestrul I 2013
Bugetul asigurărilor sociale de stat			
Venituri din care:	50.995,5	24.245,5	25.209,1
Subvenții de la bugetul de stat	13.407,9	7.007,3	6.610,6
Cheltuieli	50.808,8	24.153,2	24.832,7
EXCEDENT(+)/DEFICIT(-)	186,8	92,3	376,4
Bugetul asigurărilor pentru șomaj			
Venituri din care:	1.728,3	966,8	793,7
Subvenții de la bugetul de stat	111,4	253,4	55,7
Cheltuieli	1.715,3	893,0	920,0
EXCEDENT(+)/DEFICIT(-)	13,0	73,8	-126,2
Bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate			
Venituri din care:	21.194,6	9.230,9	9.699,4
Subvenții de la bugetul de stat	5.454,0	717,9	1.648,4
Cheltuieli	21.194,6	9.313,8	10.113,8
EXCEDENT(+)/DEFICIT(-)	0,0	-82,9	-414,4

Plățile restante au scăzut la nivelul bugetului general consolidat de la **1.319,8 milioane lei** din 30 iunie 2012 la **178,1 milioane lei** la finele semestrului I 2013. Scăderea s-a înregistrat la administrația centrală, cu 111,4 milioane lei și administrațiile locale cu 1.030,3 milioane lei, conform datelor din tabelul de mai jos.

PLĂȚI RESTANTE

- milioane lei -

Bugetul de Stat și Autonome		Bugete Locale		Bugetul Asigurărilor Sociale		TOTAL	
30.iun 2012	30.iun 2013	30.iun 2012	30.iun 2013	30.iun 2012	30.iun 2013	30.iun 2012	30.iun 2013
147,0	35,6	1.172,8	142,5	0,0	0,0	1.319,8	178,1

NOTA: Include ariaratele conform definiției din acordul cu FMI (plăți restante de peste 90 zile)

IV. Finanțarea deficitului bugetar și datoria publică

În anul 2013 Ministerul Finanțelor Publice are în vedere asigurarea finanțării deficitului bugetar în proporție echilibrată din surse interne și externe. În primul semestru al anului 2013, datoria publică guvernamentală externă contractată și/sau utilizată pentru finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice a fost asigurată prin:

- emisiunea de euroobligațiuni denominată în USD și lansată în luna februarie pe piețele externe de capital în cadrul programului MTN, în valoare de 1,5 miliarde USD, maturitate 10 ani, cupon 4,375 %. Acesta a fost cel mai mic cupon obținut până acum de România pentru o emisiune de euroobligațiuni în USD, ceea ce arată o îmbunătățire față de cuponul de 6,75% obținut la emisiunea de euroobligațiuni din luna ianuarie 2012.
- trageri din împrumuturile contractate de la instituțiile financiare internaționale și de la bănci private în sumă de 1,3 miliarde lei.

Sursele interne pentru finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale s-au asigurat prin emisiuni de titluri de stat, în lei și euro, în valoare de 31,5 miliarde lei. Din aceste emisiuni de titluri de stat, 19 % au reprezentat certificatele de trezorerie cu scadențe de până la 1 an, diferența reprezentând obligațiuni de tip benchmark cu scadențe pe termen mediu și lung (până la 15 ani), îndeplinindu-se astfel obiectivul de creștere a maturităților pe piața internă, de reducere a riscului de refinanțare și de consolidare a curbei de randamente. Dacă la sfârșitul lui 2012 randamentele medii ale titlurilor de stat cu scadență la 1 an, respectiv 3 ani au fost de 6,24%, respectiv 6,14%, la sfârșitul primului semestru 2013 acestea au scăzut, până la 3,98%, respectiv 4,96%.

La 31 mai 2013, gradul de îndatorare publică a fost de 40,1% din PIB, din care 37,8% a reprezentat datoria publică guvernamentală și 2,3% datoria publică locală. La aceeași dată, datoria publică guvernamentală a fost de 235,5 miliarde lei, în creștere cu 8,7 miliarde lei față de sfârșitul anului 2012, creștere datorată în principal emisiunilor de titluri de stat de pe piața internă și emisiunii de euroobligațiuni destinate finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice, conform celor detaliate mai sus.

V. Absorbția fondurilor externe nerambursabile

În tabelul de mai jos este prezentată absorbția fondurilor externe nerambursabile atât pe primele 6 luni ale anului 2013, cât și pe întreaga perioadă de la aderarea României la Uniunea Europeană, așa cum se reflectă în Balanța fluxurilor financiare dintre România și Uniunea Europeană.

În cele 2.523,99 milioane euro reprezentând sume primite de la bugetul UE în primul semestru, cea mai mare parte o dețin plățile directe către fermieri, acordate din Fondul European pentru Garantare Agricolă - FEAGA (1.082,21 milioane euro, respectiv 42,9%). Rambursările din fonduri structurale și de coeziune (FSC) însumează 755,47 milioane euro, iar cele din fonduri pentru dezvoltare rurală și pescuit sunt în sumă de 608,42 milioane euro.

Gradul de realizare al prevederilor cuprinse în programul pe anul 2013 este de 28,99% pentru totalul sumelor primite de la UE și variază, pentru principalele fonduri, între 13,13% (rambursări din fondurile structurale și de coeziune) și 81,76% (rambursări din FEAGA).

Evoluția fluxurilor financiare dintre România și Uniunea Europeană la 30.06.2013

Nr rd.	Denumire	Program 2013	Realizat la 30.06.2013		Realizat cumulat 2007-2013
			mil. euro	%	
0	A	1	2	3	4
1	I. SUME PRIMITE DE LA BUGETUL UE (A+B)	8.707,6	2.524,0	29,0	18.045,0
2	A. Fonduri de pre-aderare	81,1	27,7	34,1	2.656,0
3	B. Fonduri de post-aderare, din care:	8.626,5	2.496,3	28,9	15.389,0
4	i) Avansuri	106,7	46,6	43,7	3.802,3
5	ii) Rambursari (inclusiv FEAGA)	8.519,8	2.449,7	28,7	11.586,7
6	B1. Fonduri structurale si de coeziune, din care:	5.754,7	755,5	13,1	5.128,0
7	a) Avansuri	0,0	0,0	0,0	2.125,8
8	b) Rambursari	5.754,7	755,5	13,1	3.002,2
9	B2. Fonduri pentru dezvoltare rurala si pescuit, din care:	1.416,8	608,4	42,9	4.501,8
10	a) Avansuri/prefinantari	0,0	0,0	0,0	601,0
11	b) Rambursari	1.416,8	608,4	42,9	3.900,8
12	B3. Fondul European pentru Garantare Agricolă (FEAGA)	1.323,6	1.082,2	81,8	4.550,9
13	B4. Altele (post-aderare), din care:	131,4	50,2	38,2	1.208,3
14	a) Avansuri	106,7	46,6	43,7	1.075,5
15	b) Rambursari	24,7	3,6	14,6	132,8
16	II. SUME PLATITE CATRE UE (C+D)	1.542,8	1.012,4	65,6	8.679,6
17	C. Contributia Romaniei la bugetul UE	1.477,8	952,5	64,5	8.393,0
18	D. Alte contributii	65,0	59,9	92,0	286,6
19	III. Soldul fluxurilor = I - II	7.164,8	1.511,6	21,1	9.365,4