

Nr.160.068/20.12.2006

APROB,
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
SEBASTIAN TEODOR GHEORGHE VLĂDESCU

PROPUN APROBAREA,
SECRETAR GENERAL
IOAN NICOLESCU

RAPORT ANUAL DE MONITORIZARE
a respectării procedurilor adoptate prin regulamentul prevăzut de Hotărârea
Guvernului nr.775/2005, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice

Prezentul raport de monitorizare a fost întocmit în baza art.11 alin.(2), lit.b) din Hotărârea Guvernului nr.775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central.

Incepând cu data de 1 ianuarie 2006 a intrat în vigoare **Hotărârea Guvernului nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central**, act normativ care prevede elaborarea propunerilor de politici publice, care vor conține fundamentarea actelor normative inițiate de ministere, cu patru excepții:

1. actele normative cu caracter individual
2. actele normative prin care se aprobă norme metodologice prevăzute prin lege
3. actele normative prin care se supun ratificării sau aprobării acte cu caracter internațional
4. actele normative prin care sunt transpuse în legislația internă normele comunitare.

Pentru toate celelalte acte normative direcțiile inițiatoare trebuie să elaboreze propuneri de politici publice, în baza consultanței în domeniul politicilor publice primite din partea Unității de politici publice. Propunerile de politici publice sunt supuse analizei Secretariatului General al Guvernului care acordă avizul conform și numai ulterior sunt elaborate proiectele de acte normative politicii publice avizate.

În perioada ianuarie – iunie 2006 au fost transmise, sub semnătura domnului secretar general Ioan Nicolescu, secretarilor de stat și direcțiilor de specialitate adrese (adreșele nr. 60064/18.01.2006, 60064/09.02.2006, 60064/07.03.2006, 160012/24.03.2006 și

60064/07.06.2006) prin care li se solicitau propuneri de politici publice în domeniile coordonate de către aceștia.

De asemenea, în data de 14 martie 2006 Unitatea de politici publice a organizat o prezentare a sistemului politicilor publice pentru direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Autorității Naționale a Vămirilor și Gărzii Financiare, prezentare care s-a bucurat de o largă participare și de prezența domnului secretar general al Ministerului Finanțelor Publice, Ioan Nicolescu, coordonator direct al managerilor publici din cadrul Unității de politici publice.

În data de 17 aprilie 2006 a fost emis Ordinul ministrului finanțelor nr.595/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Autorității Naționale a Vămirilor și Gărzii Financiare, ordin care a fost adus la cunoștința direcțiilor generale/direcțiilor din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și a instituțiilor subordonate.

În ciuda existenței unui cadru legal definit, a prezentărilor și adreselor transmise secretarilor de stat, direcțiilor/direcțiilor generale, rezultatele întârzie să apară, în sensul că în cursul anului 2006 au fost elaborate un număr de două propuneri de politici publice, care au primit avizul conform al Secretariatului General al Guvernului și o propunere care se află în curs de avizare:

1. Asigurarea stabilității sistemului bancar și protejarea deponenților, inițiată de Unitatea de management a trezoreriei și transmisă Secretariatului General al Guvernului în data de 21.03.2006;
2. Comercializarea mărfurilor în regim duty-free și duty-paid, inițiată de Direcția generală legislație impozite indirecte și transmisă Secretariatului General al Guvernului în data de 27.06.2006;
3. Organizarea și funcționarea jocurilor de noroc în România, inițiată de Direcția de autorizări.

Precizăm că primele două politici publice au fost elaborate numai după ce Secretariatul General al Guvernului a respins înscrierea pe ordinea de zi a ședințelor Guvernului discutarea propunerilor de acte normative, motivând absența politicilor publice avizate conform prevederilor legale, în domeniile respective. Cea de-a treia propunere de politică publică a fost elaborată numai după ce Academia de Advocacy a formulat o cerere prin care solicita să-i fie comunicată politica publică în domeniul jocurilor de noroc, ca urmare a publicării pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice a două proiecte de acte normative menite a reglementa organizarea și funcționarea jocurilor de noroc.

Începând cu 1 ianuarie 2007 va intra în vigoare **Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului**. Acest act normativ, elaborat în baza *Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale, aprobată prin Hotărârea*

Guvernului nr.870/2006, conduce la implementarea unui model unic de instrument de prezentare și motivare, în vederea evaluării impactului proiectelor de acte normative asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului de stat consolidat, asigurarea coerenței legislative, precum și realizarea unuia dintre obiectivele principale ale Strategiei, și anume elaborarea unui sistem de documente de politici publice, definirea ierarhiei și structurii acestora, precum și a instrumentelor necesare pentru o bună formulare a politicilor publice.

În concluzie, prezentarea și motivarea actelor normative prin intermediul expunerii de motive, a notei de fundamentare sau a referatului de aprobare, nu se va mai putea face fără o politică publică care, printre altele, să evalueze impactul respectivelor acte normative.

Apreciem că, raportând numărul actelor normative inițiate de Ministerul Finanțelor Publice și instituțiile subordonate la numărul politicilor publice elaborate (trei), prevederile Hotărârii Guvernului nr. 775/2005 și ale Ordinului ministrului finanțelor nr.595/2006 nu au fost respectate în majoritatea cazurilor în cursul anului 2006, în sensul că actele normative inițiate de Ministerul Finanțelor Publice nu au fost precedate de o politică publică.

Pe lângă motivația că 2006 a fost primul an de implementare a sistemului politicilor publice, acest fenomen ar putea fi explicat de:

- necesitatea urgentă a promovării anumitor acte normative;
- inexistența unei culturi bazate pe politici publice (de inspirație anglo-saxonă), ci a unei concepții profund legaliste (de inspirație franceză);
- lipsa personalului calificat pentru elaborarea analizelor de impact;
- absența bazelor de date necesare analizării corecte a impactului politicii publice propuse.

Începând cu data de 1 ianuarie 2007 recomandăm:

- netransmiterea de Ministerul Finanțelor Publice către Secretariatul General al Guvernului a unor proiecte de acte normative fără avizarea prealabilă a propunerilor de politici publice, conform Hotărârii Guvernului nr.775/2005;
- dezvoltarea competențelor profesionale ale funcționarilor publici și colectarea unor baze de date ample în vederea efectuării analizelor de impact pe domeniile specifice de activitate.

Politicile publice pot și trebuie să fie considerate un instrument direct care să permită decidenților politici atingerea anumitor obiective specifice incluse în programele de guvernare sau care se impun pe parcursul guvernării.

Cu stimă,

**MANAGER PUBLIC
MIHAELA NEDELCU**