



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

MEMORANDUM

De la: **Marcel-Ioan BOLOȘ**, ministrul finanțelor

Avizat: **Marian NEACȘU**, viceprim-ministru

Marian-Cătălin PREDOIU, viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne

Adrian CÂCIU, ministrul investițiilor și proiectelor europene

Alexandru RAFILA, ministrul sănătății

Romică Andrei BACIU, președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate

Tema: Aprobarea măsurilor și a Raportului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul sănătății

1. Context

Prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Guvernul României și-a asumat realizarea sistematică a analizelor de cheltuieli publice¹, includerea rezultatelor analizelor de cheltuieli în proiectele de buget ale ordonatorilor de credite analizați și realizarea unor evaluări ex-post independente.

¹ PNRR, Pilonul III, Componenta C8 Creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii, inclusiv coeziune economică, locuri de muncă, productivitate, competitivitate, cercetare, dezvoltare și inovare, precum și o piață internă funcțională, cu întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) puternice, 0.3 îmbunătățirea eficienței cheltuielilor publice, prin creșterea transparenței procesului de bugetare, îmbunătățirea sistemului de monitorizare și raportare a programelor bugetare, prioritizarea proiectelor mari de investiții, efectuarea analizei cheltuielilor în toate sectoarele publice și consolidarea rolului Consiliului fiscal, cu sprijinul digitalizării procedurilor bugetare, Reforma 3 Îmbunătățirea mecanismului de programare bugetară (<https://mfe.gov.ro/pnrr/>). Această reformă prevede două jaloane (201 și 203) referitoare la analizele de cheltuieli în domeniile educație și sănătate (până în T2 2023), respectiv implementarea măsurilor aprobate în bugetul anului 2024.

Pentru realizarea analizei cheltuielilor publice în domeniul sănătății, Ministerul Finanțelor, împreună cu Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate, au propus, de comun acord, ca tema analizei cheltuielilor să fie ***Creșterea eficienței cheltuielilor în domeniul sănătate prin îmbunătățirea serviciilor la nivelul asistenței medicale în ambulator.***

În ședința Guvernului României din data de 03.08.2022, a fost aprobat *Memorandumul de aprobare a cadrului de analiză a cheltuielilor publice și a temei analizei în domeniul sănătății, în perioada, 2022-2023.*

Alături de tema analizei, Memorandumul a stabilit termenii de referință și obiectivele analizei, precum și constituirea grupului de lucru, din reprezentanți cu funcție de execuție, respectiv reprezentanți cu funcție de conducere, din cadrul Ministerului Finanțelor, Ministerului Sănătății și ai Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, potrivit ariilor de competență ale celor trei instituții. În data de 30.09.2022 a fost aprobat *Ordinul ministrului finanțelor, ministrului sănătății și președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, nr.3245/2853/801/2022, privind constituirea și activitatea Grupului de lucru pentru realizarea analizei cheltuielilor publice, potrivit Memorandumului de aprobare a cadrului de analiză a cheltuielilor publice și a temei analizei în domeniul sănătate, în perioada 2022-2023.*

Atât elaborarea Memorandumului cât și constituirea grupului de lucru pentru realizarea analizei cheltuielilor în domeniul sănătății sunt aranjamente operaționale îndeplinite în realizarea jalonului 201 din PNRR.

2. Măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice din domeniul sănătății

În urma colaborării interinstituționale din cadrul activității grupului de lucru, cu participarea reprezentanților Băncii Mondiale, a rezultat proiectul *Raportului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul sănătății*, prin care se prezintă analiza realizată și se propun 5 măsuri de eficientizare a cheltuielilor publice, prezentate succint după cum urmează:

1. Creșterea numărului de consultații preventive acordate de medicii de familie persoanelor înscrise în listele proprii.

Măsura urmărește creșterea numărului de pacienți cărora medicul de familie le acordă servicii de prevenție și optimizarea modului de efectuare a serviciilor medicale, de calitate. Totodată, măsura urmărește îmbunătățirea stării de sănătate a populației și a sistemului de decontare a serviciilor medicale prestate de medicii de familie.

2. Stimularea medicilor de familie și a medicilor din ambulatoriul de specialitate pentru specialități clinice, pentru monitorizarea pacienților cu afecțiuni cronice.

Măsura urmărește optimizarea procesului de monitorizare a pacienților cu afecțiuni cronice, prin îmbunătățirea colaborării dintre medicii de familie, medicii specialiști din ambulatoriile de specialitate și furnizorii de servicii medicale paraclinice, în

vederea îmbunătățirii stării de sănătate a populației, pentru creșterea calității vieții pacienților și pentru prevenirea complicațiilor afecțiunilor existente.

3. Raționalizarea cheltuielilor cu concediile medicale, prin stabilirea unui quantum realist al indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate aferente concediului medical pentru incapacitate temporară de muncă, precum și a celor aferente concediilor medicale acordate în anumite situații speciale.

Măsura urmărește stabilirea quantumului acestor indemnizații, astfel încât acesta să nu depășească nivelul venitului realizat din salarii, prin modificarea procentelor actuale.

4. Îmbunătățirea sustenabilității sistemului de asigurări sociale de sănătate

Îmbunătățirea eficienței și a calității îngrijirilor de sănătate sunt strâns legate de resursele disponibile; avându-se în vedere caracterul limitat al acestora, este necesar ca acestea să fie colectate și utilizate în mod eficient. Măsura urmărește creșterea resurselor bugetului FNUASS, prin creșterea gradului de colectare a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate datorate de angajatori și asigurați, și reanalizarea scutirilor de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru categoriile exceptate, care însă beneficiază de serviciile furnizate în cadrul sistemului public de sănătate.

5. Optimizarea modului de prescriere/decontare a medicamentelor cu sau fără contribuție personală (atât de către medicii de familie cât și de către medicii de specialitate), inclusiv prin modificarea procentului de compensare a medicamentelor din Lista de medicamente.

Măsura urmărește prescrierea, cu prioritate, a medicamentelor biosimilare și eliberarea cu prioritate a medicamentelor generice, în vederea influențării în mod pozitiv a industriei farmaceutice autohtone, precum și ajustarea procentului de compensare al medicamentelor utilizate pentru tratarea bolilor altele decât bolile cu impact major asupra stării de sănătate a populației, care să permită o utilizare mai eficientă a sumelor alocate în bugetul FNUASS cu această destinație.

Având în vedere cele prezentate, propunem aprobarea măsurilor și a Raportului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul sănătății, anexate prezentului Memorandum.

Anexa, parte integrantă din prezentul Memorandum, conține *Raportul de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul sănătății*, împreună cu datele bugetului FNUASS utilizate la realizarea analizei și fișele de măsuri de eficientizare a cheltuielilor publice.

